



Евразийский Банк Развития

# Евразийский экономический союз



# ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ



Центр интеграционных исследований  
Санкт-Петербург

2017

УДК 339.94  
ББК 65.7. 65.012.3. 66.4(4/8)  
В 49

Выпускающий редактор:  
Литературный редактор:  
Корректор:  
Верстка:  
Фотоматериалы:

А. А. Исакова  
А. Н. Воробьева  
С. Г. Тараканов  
М. А. Тринда  
123rf.com

Под редакцией Е. Ю. **Винокурова**, д.э.н. (ЦИИ ЕАБР).

Авторский коллектив:

Е. Ю. **Винокуров**, д.э.н.; Д. А. **Коршунов**, МВА; В. С. **Перебоев**, к.полит.н.;  
Т. В. **Цукарев**, к.э.н. (ЦИИ ЕАБР).

В 49 Евразийский экономический союз. – Санкт-Петербург: ЦИИ ЕАБР, 2017. – 296 с.

ISBN 978-5-906157-37-9

Книга посвящена Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) — его содержанию, эволюции, организационному устройству, вопросам экономической интеграции государств — членов ЕАЭС, функционирования общих рынков товаров, услуг, капитала и труда, внешнеэкономической политике Союза. В книге приведен сбалансированный анализ евразийской экономической интеграции на основе различных подходов и данных. Авторы не только представляют фактическую информацию по экономике, политике, институтам, функционированию общих рынков и внешнеэкономическим отношениям Союза, но и предпринимают попытку объяснить, почему процессы евразийской интеграции развиваются именно так, а не иначе. Основываясь на концептуальном подходе к пониманию экономических и политических процессов, авторы показывают возможные задачи и вероятные проблемы, которые, по их мнению, предстоит решать Союзу в ближайшие 10 лет.

УДК 339.94  
ББК 65.7. 65.012.3. 66.4(4/8)

ISBN 978-5-906157-37-9

© Евразийский банк развития, 2017

Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития

191014, Россия, Санкт-Петербург, ул. Парадная, 7

Тел. +7 (812) 320-44-41, факс + 7 (812) 329-40-41, e-mail: [centre@eabr.org](mailto:centre@eabr.org), [www.eabr.org](http://www.eabr.org)

Дизайн, верстка и подготовка к печати: Дизайн-студия «Аэроплан». Санкт-Петербург, Средний пр., 77/2, [www.airoplan.ru](http://www.airoplan.ru)

При перепечатке, микрофильмировании и других формах копирования обзора ссылка на публикацию обязательна. Точка зрения авторов не обязательно отражает официальную позицию Евразийского банка развития.

Подписано в печать 09.10.2017.

Гарнитура Kundera, DINPro Формат 70х100/16, п.л. 14. Тираж 600 экз.

Отпечатано в типографии «Моби Дик». ООО «Первый издательско-полиграфический холдинг», Санкт-Петербург, ул. Менделеевская, 9.

Издательско-полиграфический комплекс «Вести».

191311, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3.

# Оглавление

|                                                                                                                                       |     |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|---|
| Список рисунков и таблиц . . . . .                                                                                                    | 5   | — |
| Список аббревиатур . . . . .                                                                                                          | 8   | — |
| Введение . . . . .                                                                                                                    | 10  | ● |
| 25 лет: интеграция требует терпения . . . . .                                                                                         | 11  | ● |
| Структура книги . . . . .                                                                                                             | 14  | ● |
| Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития . . . . .                                                               | 16  | ● |
| Благодарность . . . . .                                                                                                               | 17  | ● |
| Глава 1. История евразийской интеграции: 1991—2016 . . . . .                                                                          | 18  | ● |
| 1.1. «Цивилизованный развод» и фальстарты 1990-х и 2000-х годов . . . . .                                                             | 19  | ● |
| 1.2. Создание Таможенного союза, Единого экономического пространства<br>и Евразийского экономического союза (2007—2015) . . . . .     | 26  | ● |
| Глава 2. Экономические и социальные связи . . . . .                                                                                   | 32  | ● |
| 2.1. Экономики стран ЕАЭС . . . . .                                                                                                   | 33  | ● |
| 2.2. Практика интеграции: тесные экономические связи<br>на постсоветском пространстве . . . . .                                       | 45  | ● |
| 2.3. Динамика общественного мнения<br>по вопросам евразийской интеграции . . . . .                                                    | 48  | ● |
| Глава 3. Институты ЕАЭС . . . . .                                                                                                     | 62  | ● |
| 3.1. Характеристика Договора о ЕАЭС . . . . .                                                                                         | 63  | ● |
| 3.2. Высший Евразийский экономический совет, Евразийский<br>межправительственный совет и Евразийская экономическая комиссия . . . . . | 76  | ● |
| 3.3. Суд Союза . . . . .                                                                                                              | 87  | ● |
| 3.4. Евразийский банк развития . . . . .                                                                                              | 92  | ● |
| 3.5. Евразийский фонд стабилизации и развития . . . . .                                                                               | 97  | ● |
| Глава 4. Общие рынки в рамках Евразийского экономического<br>союза: движение товаров, услуг, труда и капитала . . . . .               | 102 | ● |
| 4.1. Единое таможенное пространство и единый таможенный тариф . . . . .                                                               | 103 | ● |
| 4.2. Динамика взаимной и внешней торговли . . . . .                                                                                   | 109 | ● |

|   |                                                                                                                                                    |            |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| • | 4.3. Достройка общих рынков ЕАЭС: лекарства и медицинские изделия, электроэнергетика, финансовый рынок, рынок нефти, газа и нефтепродуктов . . . . | 120        |
| • | 4.4. Борьба с нетарифными барьерами и техническое регулирование . . . . .                                                                          | 128        |
| • | 4.5. Единый рынок труда, трудовая миграция, единое пенсионное пространство . . . . .                                                               | 133        |
| • | 4.6. Взаимные инвестиции в ЕАЭС . . . . .                                                                                                          | 141        |
| • | 4.7. Шаги к координации действий государств — членов ЕАЭС в области макроэкономической, курсовой, денежно-кредитной политики . . . . .             | 149        |
| ● | <b>Глава 5. Евразийский экономический союз: связи с внешним миром . . . . .</b>                                                                    | <b>156</b> |
| • | 5.1. Формирующаяся сеть зон свободной торговли . . . . .                                                                                           | 157        |
| • | 5.2. Вступят ли в ЕАЭС новые государства-члены? Возможен ли выход государств из Союза? . . . . .                                                   | 169        |
| • | 5.3. Перспективы отношений ЕАЭС с Евросоюзом . . . . .                                                                                             | 177        |
| • | 5.4. Отношения ЕАЭС и Китая: состояние дел и перспективы . . . . .                                                                                 | 184        |
| ● | <b>Глава 6. «Нормальное» интеграционное объединение: принципы и идеология евразийской интеграции . . . . .</b>                                     | <b>196</b> |
| • | 6.1. Теоретические и идеологические подходы к евразийской интеграции . . . . .                                                                     | 197        |
| • | 6.2. Скрепляющая интеграция . . . . .                                                                                                              | 202        |
| • | 6.3. Прагматическое евразийство . . . . .                                                                                                          | 205        |
| • | 6.4. Рекомендации для ЕАЭС на основе международного опыта региональных интеграционных объединений . . . . .                                        | 210        |
| ● | <b>Заключение . . . . .</b>                                                                                                                        | <b>212</b> |
| — | Приложение 1. Статистические данные . . . . .                                                                                                      | 218        |
| — | Приложение 2. Хронология евразийской интеграции 1991—2016 . . . . .                                                                                | 234        |
| — | Приложение 3. Дела, рассмотренные Судом ЕАЭС в 2015–2017 годах . . . . .                                                                           | 256        |
| — | Примечания . . . . .                                                                                                                               | 266        |
| — | Список литературы . . . . .                                                                                                                        | 270        |
| — | Алфавитный указатель . . . . .                                                                                                                     | 278        |

|                                                                                                                                                                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Рис. 1.1.</b> От СНГ до Евразийского экономического союза:<br>этапы интеграции на постсоветском пространстве. ....                                                                                             | 20  |
| <b>Рис. 2.1.</b> Распределение ВВП и численности населения в ЕАЭС в 2016 году .....                                                                                                                               | 34  |
| <b>Рис. 2.2.</b> Объемы взаимной торговли государств —<br>членов ЕАЭС за 2016 год, \$ млрд .....                                                                                                                  | 35  |
| <b>Рис. 2.3.</b> Подушевой ВВП государств — участников ЕАЭС, \$ тыс. ....                                                                                                                                         | 37  |
| <b>Рис. 2.4.</b> Подушевой ВВП государств — участников ЕАЭС в %<br>от подушевого ВВП России (по ППС) .....                                                                                                        | 39  |
| <b>Рис. 2.5.</b> Восприятие ЕАЭС населением государств-членов<br>в динамике 2012–2016 годов (доли разных ответов, %) .....                                                                                        | 50  |
| <b>Рис. 2.6.</b> Отношение граждан к вопросу поддержки участия страны в ЕАЭС<br>с группировкой по возрастным категориям (доли разных ответов, %). ....                                                            | 54  |
| <b>Рис. 2.7.</b> Восприятие ЕАЭС населением государств, не являющихся членами Союза,<br>в динамике 2012–2016 годов (доли разных ответов, %) .....                                                                 | 56  |
| <b>Рис. 2.8.</b> Мнения граждан о перспективах взаимоотношений стран СНГ<br>в динамике 2012–2016 годов (доли разных ответов, %) .....                                                                             | 58  |
| <b>Рис. 2.9.</b> Результаты исследования уровня взаимного доверия граждан —<br>представителей стран СНГ (доли разных ответов, %) .....                                                                            | 59  |
| <b>Рис. 3.1.</b> Разделы Договора о ЕАЭС,<br>регулирующие единое экономическое пространство .....                                                                                                                 | 69  |
| <b>Рис. 3.2.</b> Организационная структура Евразийской экономической комиссии .....                                                                                                                               | 80  |
| <b>Рис. 3.3.</b> Процедура подготовки и оформления решений и рекомендаций ЕЭК,<br>поручений и решений Высшего Евразийского экономического совета,<br>Евразийского межправительственного совета и Совета ЕЭК ..... | 86  |
| <b>Рис. 3.4.</b> Отраслевая структура текущего инвестиционного<br>портфеля ЕАБР в 2016 году, % .....                                                                                                              | 97  |
| <b>Рис. 4.1.</b> Распределение таможенных пошлин, % .....                                                                                                                                                         | 107 |
| <b>Рис. 4.2.</b> Географическая структура внутрисоюзного экспорта и импорта ЕАЭС, %. ....                                                                                                                         | 112 |
| <b>Рис. 4.3.</b> Индекс Грубеля — Ллойда для разных стран .....                                                                                                                                                   | 114 |
| <b>Рис. 4.4.</b> Товарная структура экспорта ЕАЭС, % .....                                                                                                                                                        | 115 |
| <b>Рис. 4.5.</b> Структура экспорта ЕАЭС: сырьевые и несырьевые товары, % .....                                                                                                                                   | 116 |
| <b>Рис. 4.6.</b> Структура несырьевого экспорта ЕАЭС:<br>энергетические и неэнергетические товары, % .....                                                                                                        | 116 |
| <b>Рис. 4.7.</b> Товарная структура импорта ЕАЭС, % .....                                                                                                                                                         | 117 |
| <b>Рис. 4.8.</b> Структура внешнеторгового оборота ЕАЭС<br>с третьими странами в 2015 и 2016 годах, % .....                                                                                                       | 118 |

|                                                                                                                                                            |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Рис. 4.9.</b> Предпочтения населения государств — членов ЕАЭС в отношении стран — производителей потребительских товаров (доли разных ответов, %) ..... | 119 |
| <b>Рис. 4.10.</b> Этапы «достройки» общих рынков ЕАЭС .....                                                                                                | 120 |
| <b>Рис. 4.11.</b> Оценка суммарного влияния нетарифных барьеров на стоимость экспортируемой продукции, % от стоимости .....                                | 132 |
| <b>Рис. 4.12.</b> Экономическая активность населения государств — членов ЕАЭС в 2015 году, занятость и безработица, % .....                                | 135 |
| <b>Рис. 4.13.</b> Динамика объема накопленных взаимных ПИИ в странах СНГ и в странах — членах ЕАЭС, \$ млрд .....                                          | 143 |
| <b>Рис. 4.14.</b> Отраслевая структура накопленных в странах ЕАЭС взаимных ПИИ по итогам 2016 года, % .....                                                | 145 |
| <b>Рис. 4.15.</b> Соотношение ВВП на душу населения по ППС в странах ЕАЭС по отношению к России, коэффициент .....                                         | 153 |
| <b>Рис. 4.16.</b> Индексы потребительских цен в странах ЕАЭС (логарифмическая шкала, 2010 = 1) .....                                                       | 154 |
| <b>Рис. 5.1.</b> Географическая структура китайских ПИИ в ЕАЭС, \$ млрд .....                                                                              | 187 |
| <b>Рис. 5.2.</b> Карта-схема потенциальных транспортных коридоров ЭПШП .....                                                                               | 193 |

|                                                                                                                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Табл. 2.1.</b> Индикаторы социально-экономического развития стран ЕАЭС, 2016 год                                                                                 | 36  |
| <b>Табл. 2.2.</b> Отношение граждан государств — членов ЕАЭС к участию в Союзе<br>(по группам населения с разным уровнем дохода) (доли разных ответов, %) . . . . . | 55  |
| <b>Табл. 2.3.</b> Отношение населения государств — членов ЕАЭС к гипотетическим<br>направлениям развития интеграции (доли разных ответов, %) . . . . .              | 57  |
| <b>Табл. 4.1.</b> Объемы взаимной торговли государств — членов ЕАЭС, \$ млн . . . . .                                                                               | 109 |
| <b>Табл. 4.2.</b> Удельный вес экспорта во взаимной торговле<br>в общем объеме экспорта ЕАЭС, % . . . . .                                                           | 110 |
| <b>Табл. 4.3.</b> Удельный вес импорта во взаимной торговле<br>в общем объеме импорта ЕАЭС, % . . . . .                                                             | 111 |
| <b>Табл. 4.4.</b> Сумма денежных и трансграничных переводов физических<br>лиц из России в Армению и Кыргызстан в 2014–2016 годах, \$ млн . . . . .                  | 136 |
| <b>Табл. 4.5.</b> Взаимные прямые инвестиции<br>России, Казахстана, Беларуси, Армении и Кыргызстана в конце 2016 года . . . . .                                     | 144 |
| <b>Табл. 4.6.</b> Взаимные ПИИ стран ЕАЭС и ПИИ внешнего мира в ЕАЭС . . . . .                                                                                      | 148 |
| <b>Табл. 4.7.</b> Основные критерии, определяющие устойчивость<br>экономического развития государств — членов ЕАЭС. . . . .                                         | 149 |
| <b>Табл. 4.8.</b> Классификация режимов курсовой и денежно-кредитной<br>политики в государствах — членах ЕАЭС (на 2016 год) . . . . .                               | 152 |
| <b>Табл. 4.9.</b> Среднесрочные цели по инфляции в государствах —<br>членах ЕАЭС, %. . . . .                                                                        | 152 |
| <b>Табл. 5.1.</b> Направления текущей работы по торгово-экономическим<br>соглашениям ЕАЭС по состоянию на 01.07.2017. . . . .                                       | 163 |
| <b>Табл. 5.2.</b> Данные по ВВП и численности населения в ЕС и ЕАЭС в 2016 году . . . . .                                                                           | 177 |
| <b>Табл. 5.3.</b> Товарооборот между КНР и странами ЕАЭС (2008–2016 годы), \$ млрд. . . . .                                                                         | 185 |
| <b>Табл. П1.1.</b> Взаимная торговля в ЕАЭС: страновой разрез . . . . .                                                                                             | 218 |
| <b>Табл. П1.2.</b> Взаимная торговля в ЕАЭС: отраслевой разрез. . . . .                                                                                             | 220 |
| Источник: Евразийская экономическая комиссия. . . . .                                                                                                               | 220 |
| <b>Табл. П1.3.</b> Основные макроэкономические показатели развития<br>государств — членов ЕАЭС (1992–2016). . . . .                                                 | 225 |



- АКФ** — Антикризисный фонд ЕврАзЭС
- АПК** — агропродовольственный комплекс
- АСЕАН** — Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (англ. Association of South-East Asia Nations, ASEAN)
- АТР** — Азиатско-Тихоокеанский регион
- АТЭС** — Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
- АЭС** — атомная электростанция
- БРИКС** — группа из пяти государств: Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР (англ. BRICS: Brazil, Russia, India, China, South Africa)
- ВВП** — валовой внутренний продукт
- ВЕЭС** — Высший Евразийский экономический совет (Высший совет)
- ВОТС** — Высший орган ТС
- ВТО** — Всемирная торговая организация
- ГАЭС** — гидроаккумулирующая электростанция
- ГРЭС** — государственная районная электрическая станция
- ГУ(У)АМ** — региональная организация из четырех государств: Грузия, Украина, Азербайджан, Молдова. До выхода Узбекистана из регионального объединения именовалась ГУУАМ
- ГЭС** — гидроэлектростанция
- ДКП** — денежно-кредитная политика
- ДОВСЕ** — Договор об обычных вооруженных силах в Европе
- ЕАБР** — Евразийский банк развития
- ЕАС** — Евразийский союз (термин, употреблявшийся в 1990–2000-х годах)
- ЕАЭС** — Евразийский экономический союз
- ЕврАзЭС** — Евразийское экономическое сообщество
- ЕС** — Европейский союз
- ЕТТ** — единый таможенный тариф
- ЕФСР** — Евразийский фонд стабилизации и развития
- ЕЭК** — Евразийская экономическая комиссия
- ЕЭП** — Единое экономическое пространство
- ЗАО** — закрытое акционерное общество
- ЗСТ** — зона свободной торговли
- ИК** — Интеграционный Комитет ЕврАзЭС
- ИМЭМО РАН** — Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е. М. Примакова Российской академии наук
- ИТ** — информационные технологии
- ИП** — индивидуальный предприниматель
- КНР** — Китайская Народная Республика
- КСОР** — Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ
- КТС** — Комиссия ТС
- КШУ** — командно-штабное учение
- ЛЭП** — линия электропередачи
- МВД РФ** — Министерство внутренних дел Российской Федерации
- МВФ** — Международный валютный фонд
- МГС** — Межгосударственный Совет ЕврАзЭС
- МГУ** — Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова
- МЕРКОСУР** — Южноамериканский общий рынок (исп. Mercado Común del Sur, MERCOSUR)
- МИД** — Министерство иностранных дел
- МПА** — Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС

**НАТО** — Организация  
Североатлантического договора (англ.  
North Atlantic Treaty Organization, NATO)

**НАФТА** — Североамериканское  
соглашение о свободной торговле (англ.  
North American Free Trade Agreement,  
NAFTA)

**НДС** — налог на добавленную стоимость

**НПЗ** — нефтеперерабатывающий завод

**НТБ** — нетарифные барьеры

**ОДКБ** — Организация Договора  
о коллективной безопасности

**ООН** — Организация Объединенных Наций

**ООО** — общество с ограниченной  
ответственностью

**ОПК** — оборонно-промышленный  
комплекс

**ОРВ** — процедура оценки регулирующего  
воздействия решений ЕЭК

**ОЭС-ЦА** — Общая энергосистема  
Центральной Азии

**ПАО** — публичное акционерное общество

**ПИИ** — прямые иностранные инвестиции

**ППС** — паритет покупательной  
способности

**ПС** — электрическая подстанция

**РА** — Республика Армения

**РБ** — Республика Беларусь

**РК** — Республика Казахстан

**РЛС** — радиолокационная станция

**РО** — региональное объединение  
(региональная организация)

**РТ** — Республика Таджикистан

**РФ** — Российская Федерация

**СГРБ** — Союзное государство России и  
Беларуси

**СЕАП** — Совет евроатлантического  
партнерства

**СМИ** — средства массовой информации

**СНГ** — Содружество Независимых  
Государств

**СССР** — Союз Советских Социалистических  
Республик

**США** — Соединенные Штаты Америки

**ТК** — Таможенный кодекс ЕАЭС

**ТН ВЭД** — Товарная номенклатура  
внешнеэкономической деятельности ЕАЭС

**ТНК** — транснациональная корпорация

**ТС** — Таможенный союз

**ТЭС** — тепловая электрическая  
станция

**ТЭЦ** — теплоэлектроцентраль

**ФТС** — Федеральная таможенная  
служба РФ

**ЦА** — Центральная Азия

**ЦАЭС** — Центральноазиатское  
экономическое сообщество

**ЦБ РФ** — Центральный банк Российской  
Федерации (Банк России)

**ЦИИ ЕАБР** — Центр интеграционных  
исследований Евразийского банка  
развития

**ШОС** — Шанхайская организация  
сотрудничества

**ЭПШП** — Экономический пояс  
Шелкового пути

**ЭЭС СНГ** — Электроэнергетический  
совет Содружества Независимых  
Государств

**ЮНКТАД** — Конференция ООН  
по торговле и развитию (англ. United  
Nations Conference on Trade and  
Development, UNCTAD)

**RID** — база данных региональной  
интеграции (англ. Regional  
Integration Database)